

**UCHWAŁA XV/116/2025
RADY GMINY SKOROSZYCE**

z dnia 28 kwietnia 2025 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Skoroszyce

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1940) i art. 237 § 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 572) Rada Gminy Skoroszyce. uchwala co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi z dnia 25 marca 2025 r. (data wpływu do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego 26 marca 2025 r.), przekazanej do Urzędu Gminy Skoroszyce dnia 4 kwietnia 2025 r. na działalność Wójta Gminy Skoroszyce oraz po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rada Gminy Skoroszyce uznaje skargę za bezzasadną. Powody nieuwzględnienia skargi określa uzasadnienie uchwały będące jej załącznikiem.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy do zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia skargi poprzez przesłanie Skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Skoroszyce

Rafał Kraska

Załącznik do uchwały Nr XV/116/2025

Rady Gminy Skoroszyce

z dnia 28 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

Pismem z dnia 25 marca 2025 r. (data wpływu do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego 26 marca 2025 r.) Skarżący powołując się na art. 227 w zw. z art. 229 pkt 1 k.p.a złożył skargę na działalność Rady Gminy do Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

Po przeanalizowaniu sprawy, Opolski Urząd Wojewódzki uznał, iż jest to skarga na działalność Wójta Gminy Skoroszyce, argumentując iż elementem decydującym o charakterze pisma jest jego treść, a nie nazwa.

Organem właściwym do rozpatrywania skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta jest rada gminy, która rozstrzyga skargę podjęciem uchwały. Tym samym, skarga została przekazana do rozpatrzenia Radzie Gminy Skoroszyce (data wpływu 4.04.2025 r.).

Komisja Skarg Wniosków i Petycji rozpatrzyła sprawę na posiedzeniu w dniu 25.04.2025 r. Wójt Gminy Skoroszyce Barbara Dybczak odniosła się do zarzutów składając pisemne wyjaśnienia i swoje stanowisko w sprawie.

Skarżący zarzucił w skardze, iż organizacja posiedzenia komisji w dniu 24.03.2025 r. w budynku urzędu gminy była działaniem niezgodnym z art. 11b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 61 Konstytucji. Art. 11b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi:

1. Działalność organów gminy jest jawna. Ograniczenia jawności mogą wynikać wyłącznie z ustaw.

2. Jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

3. Zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich określa statut gminy

Natomiast art. 61 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej stanowi iż, obywatel ma prawo do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej oraz osób pełniących funkcje publiczne

Skarżący zarzucił wprost:

1. Organizacja posiedzeń komisji w budynku urzędu gminy narusza przepisy ustawowe i Konstytucyjne.

2. Rada Gminy nie podejmuje żadnych działań mających na celu umożliwienie wszystkim obywatelom, także tym z niepełnosprawnością wzięcia udziału w obradach organów kolegialnych Gminy.

Ad. 1

Zgodnie z art. §48 Statutu Gminy Skoroszyce (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z dnia 2015 r. poz. 1481 z późn. zm.) posiedzenia komisji odbywają się w siedzibie Urzędu Gminy lub mogą mieć charakter wyjazdowy. Zgodnie z Decyzją Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych z dnia 30 lipca 2024 r. nakazującą zapewnienie dostępności budynku Urzędu Gminy w Skoroszycach - budynek ma zostać dostosowany w najszybszym możliwym terminie, nie później niż do 30 września 2027 r. Jednak, w decyzji wskazano również, że do czasu zapewnienia dostępności, Urząd Gminy w Skoroszycach zgodnie z przepisami o zapewnieniu dostępności, jest zobowiązany zapewnić dostęp alternatywny.

Członkowie Komisji zostali zaznajomieni, czym według ustawodawcy jest dostęp alternatywny wskazany w art. 7 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami. Ustawodawca uszczegółowił dostęp alternatywny do:

- 1) zapewnieniu osobie ze szczególnymi potrzebami wsparcia innej osoby lub
- 2) zapewnieniu wsparcia technicznego osobie ze szczególnymi potrzebami, w tym z wykorzystaniem nowoczesnych technologii, lub

3) wprowadzeniu takiej organizacji podmiotu publicznego, która umożliwi realizację potrzeb osób ze szczególnymi potrzebami, w niezbędnym zakresie dla tych osób.

W przypadku braku możliwości zapewnienia osobie ze szczególnymi potrzebami dostępności w zakresie, o którym mowa w art. 6 pkt 2, zastosowanie mają przepisy art. 7 ustawy z dnia 4 kwietnia 2019 r. o dostępności cyfrowej stron internetowych i aplikacji mobilnych podmiotów publicznych

Skarżący wielokrotnie odmawiał dostępu w tej formie, cyt. "nie jest faraonem, żeby go wnoszono" oraz „boi się” pomocy, i korzystać z pomocy osób trzecich. Temat był poruszony ze Skarżącym na posiedzeniu Komisji Skarg, Wniosków i Petycji w dniu 10.04.2025 r. przy analizowaniu skargi na działalność Wójta Gminy Skoroszyce w zakresie braku dostępności budynku Urzędu Gminy w Skoroszycach. Jest to zatem rezygnacja Skarżącego z dostępu alternatywnego dopuszczonego do wykorzystania do 30 września 2027 r.

W budynku Urzędu Gminy w Skoroszycach został dostosowany pokój na parterze, nie posiadający barier architektonicznych. Skarżący oraz inne osoby posiadające trudności w poruszaniu się, mogą z niego korzystać chcąc załatwić sprawę urzędową.

Wszelkie działania są zgodne zatem z przepisami prawa obowiązującego, wstęp na sesję Rady Gminy i posiedzenia komisji jest możliwy dla każdego. Do czasu przebudowy budynku lub 30 września 2027 r. osoby niepełnosprawne są obsługiwane poprzez dostęp alternatywny.

Odwołując się również do wyjaśnień złożonych przez Panią Wójt Gminy Skoroszyce – organizacja posiedzeń komisji w budynku Urzędu Gminy jest korzystniejsza ze względu na dostępność pracowników merytorycznych w tym samym budynku. W przypadku potrzeby uzyskania większej ilości informacji w danym temacie, obecność pracownika na posiedzeniu nie dezorganizuje pracy urzędu.

Ponadto, należy uznać, iż w ogóle trudno uznać Wójta za podmiot odpowiedzialny za czyny objęte skargą. Skoro bowiem organem właściwym do zwoływania sesji oraz Komisji, a także Komisji wspólnej Rady Gminy Skoroszyce są Przewodniczący Rady oraz Przewodniczący poszczególnych Komisji, a nie Wójt Gminy, to zatem Wójt nie może odpowiadać za miejsce prowadzenia obrad tych organów. O miejscu bowiem decyduje organ zwołujący. §48 Statutu Gminy Skoroszyce (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2015 r. poz. 1481, z późn. zm) wskazując „Posiedzenia komisji odbywają się w siedzibie Urzędu Gminy lub mogą mieć charakter wyjazdowy” daje tu możliwość wyboru miejsca przez organizatora posiedzenia.

Zarzut należy uznać za bezzasadny.

Ad. 2

Rada Gminy Skoroszyce wychodząc naprzeciw mieszkańcom z niepełnosprawnościami przeniosła sesję Rady Gminy do budynku Pawilonu Sportowego w Skoroszycach. Budynek ten jest w pełni dostosowany dla osób z niepełnosprawnością. Budynek Pawilonu Sportowego w Skoroszycach został wyposażony w sprzęt nagłaśniający oraz kamery, tak aby spełniać wymogi ustawowe. Skarżący brał udział w tych posiedzeniach otrzymując możliwość wypowiedzi w punkcie „Sprawy różne”.

Ponadto, kwestia ta była już poruszana w sprawie innej skargi złożonej przez Pana Zająca.

Zarzut należy uznać zatem za bezzasadny

Rada Gminy uznaje za własne ustalenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Mając na uwadze powyższą argumentację oraz ustalenia faktyczne i prawne, które przeczą wyrażonym w skardze zarzutom, Rada Gminy w Skoroszycach w oparciu o stanowisko Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uznaje skargę za bezzasadną